

**ГУ «Управление внутренней политики Карагандинской области»
ОО «Ассоциация предпринимателей Карагандинской области»**



Неправительственные организации Карагандинской области

**(информационно-аналитический
сборник)**



Караганда – 2018г.

**Сборник подготовлен ООО «Ассоциация
предпринимателей Карагандинской области» по заказу
ГУ «Управление внутренней политики Карагандинской
области»**

1. Оценка развития неправительственных организаций Карагандинской области



Почти тридцатилетнее развитие неправительственного сектора в Карагандинской области переживало подъемы и спады, связанные с уровнем активности самих институтов гражданского общества и населения, а также с уровнем взаимодействия с властными структурами и готовности властей к эффективному диалогу с гражданским сектором.

Практика деятельности НПО показала, что активная позиция неправительственных организаций в решении проблемных вопросов обуславливала принятие оперативных и эффективных решений этих проблем.

Ослабление позиций НПО в работе с государственными органами приводит к снижению роста числа самих НПО в регионах области, уходу из общественного сектора профессиональных кадров. В итоге – отдельные группы населения остаются без общественной поддержки и защиты.

Традиционно принято показывать и рассказывать о достижениях в осуществляемой деятельности, показывать статистику, отражающую положительную динамику развития. Такой подход к анализу ситуации важен и необходим с целью стимулирования роста активности среди населения и создания активных формирований.

Вместе с тем для понимания наличия тех или иных проблем в гражданском секторе, отсутствия должного уровня поддержки НПО в отдельных регионах области, необходимо оценить фактические негативные моменты в развитии неправительственного сектора.

Сегодня общественные формирования в Карагандинской области распределены по городам и районам неоднородно: наибольшее число НПО функционирует на территории областного центра, почти «на нуле» деятельность НПО в Каражале, Шахтинске, Шетском, Актогайском, Улытауском районах. В таких районах как Жанаркинский, Осакаровский районы наиболее активны НПО в бизнес-секторе.

Не нашли должного развития такие НПО, которые исторически расположены во всех населенных пунктах региона, такие как спортивные ассоциации (федерации), национальные культурные объединения в городах и районах области – количество таких объединений в городах и районах области не соответствует предполагаемому уровню их работы.

Отсутствует серьезная работа НПО со средствами массовой информации по пропаганде и информированию населения о проводимой социально значимой работе.

Сложившаяся ситуация в регионах Карагандинской области по развитию институтов гражданского общества связана с рядом системных причин:

- отсутствие профессиональных кадров, специалистов, способных организовать работу неправительственных организаций

- непростые финансово-экономические условия жизнедеятельности не способствуют росту активности и энтузиазма среди населения

- властные структуры также не обладают должной компетенцией в работе с НПО и практически не заинтересованы в их развитии.

Практически нет ни одной области в социальной и экономической сферах Карагандинского региона, где бы не были созданы различные НПО (ассоциации, союзы, объединения, общества, фонды). Это и политика, предпринимательство, образование, культура, спорт, экология, ветеранское движение, молодежное движение, общества инвалидов и т.д.

При этом необходимо отметить, что по отдельным направлениям при наличии общественных организаций работа ведется слабо или не ведется вовсе.

К примеру, из 79 благотворительных организаций по области возможно прочесть или узнать из электронных СМИ о деятельности не более 3-5 таких организаций. Такая же ситуация по деятельности 101 общественного объединения в сфере культуры, 62-х профсоюзных объединений и т.д..

Структура НПО в разрезе направлений деятельности

№п/п	Направления деятельности	количество	% от общего числа НПО
1	НПО в сфере гендерного развития, женского движения, пропаганды семьи и детства	58	5,0
2	НПО в сфере благотворительности	79	6,8
3	НПО в сфере культуры	101	8,7
4	НПО в сфере спорта	161	13,9
5	НПО по работе с людьми с ограниченными возможностями (инвалидами)	66	5,7
6	НПО по работе с	70	5,8

	молодежью и военно-патриотической работе		
7	НПО в сфере предпринимательства и финансов	81	6,9
8	НПО в правозащитной сфере	16	1,4
9	НПО по работе с религиозными течениями	12	1,0
10	НПО по работе со СМИ	6	0,5
11	НПО в сфере образования	20	1,8
12	НПО в сфере здравоохранения и пропаганды здорового образа жизни	50	4,3
13	НПО – профсоюзные организации	62	5,3
14	НПО – ветеранские организации	27	2,3
15	НПО в сфере экологической деятельности	20	1,8
16	Прочие НПО	358	34,7
	ВСЕГО НПО	1187	

Все выше перечисленные моменты требуют более детального анализа и обсуждения на диалоговых площадках с целью достижения не формального, а реального результата как в деятельности НПО, государственных органов в решении социально значимых проблем, но также в создании условий для повышения качества жизни жителей Карагандинской области.

2. Конференция НПО – главная диалоговая площадка в решении социально значимых проблем



Появление различного рода гаджетов – устройств, обеспечивающих интенсивное интерактивное общение, можно назвать эффективным средством взаимодействия субъектов деятельности. Однако, необходимость более глубокого обсуждения проблем социально-экономического характера требует сохранения прямого диалога (off-line) между заинтересованными группами сообщества (власть, НПО, бизнес, иные институты гражданского общества).

В этой связи проводимая областная конференция НПО является такой off-line – диалоговой площадкой, на которой в результате дискуссии формируются важные рекомендации и будущие решения.

В 2017 году областная конференция НПО ставила своей целью – согласование и определение совместных мер по решению задач, способствующих реализации принятых стратегических программ модернизации экономики страны и общественного сознания населения Казахстана. Тема конференции - «Модернизация экономики, модернизация общественного сознания – главный вектор в деятельности НПО».

В рамках конференции были обсуждены ряд системных вопросов:

О роли НПО в реализации Государственной программы модернизации общественного сознания населения «Рухани жанғыру»

О необходимости вовлечения представителей неправительственного сектора в реализацию основных направлений Стратегии модернизации экономики страны

О внедрении эффективных форм организации взаимодействия государственных органов и НПО в городах и районах области на современном этапе развития.

По итогам конференции были приняты следующие рекомендации:

Рекомендации

XIV-ой областной конференции неправительственных организаций Карагандинской области

г.Караганда

03 ноября 2017 года

Почти тридцатилетняя история развития гражданского общества в условиях независимого Казахстана доказала состоятельность главной миссии неправительственного сектора – стать общественным голосом для решения актуальных вопросов и проблем различных групп населения через построение эффективного диалога с государством.

В разные годы этот общественный голос поднимал самые разные вопросы: проблемы детей-сирот, людей с ограниченными возможностями, необходимость решения гендерных вопросов, внедрения социального бюджета, участия НПО в принятии решений государства на всех уровнях власти, вопросы поддержки и развития самого неправительственного сектора и многие другие. И чем больше было консолидации внутри неправительственного сектора, тем больше и масштабней решались вопросы.

Однако, последние 5 лет охарактеризовались резким снижением уровня инициатив со стороны институтов гражданского общества в адрес государственных органов: меньше предложений и критических анализов поступает для разрешения в государственные структуры со стороны НПО, не наблюдается рост количества населения, участвующего в работе НПО. И главная причина тому – отсутствие консолидации, системы

взаимодействия самих НПО и утрата устойчивости в развитии и росте профессионализма в неправительственном секторе.

История развития неправительственного сектора в Карагандинской области все эти годы носила также волнообразный характер: при росте количества самих НПО (с 2006 по 2016 рост составил более чем в 2 раза), активность участия в общественных процессах снизилась за этот же период, объемы госсоцзаказа за последние 3-4 года также снизились, особенно в сельских регионах, также как и участие в этом заказе самих НПО. Меньше материалов стало в прессе по деятельности НПО. Нет активности в последние 5 лет по сравнению с 2006-2013 годами по внесению предложений в законодательство РК в части улучшения условий для развития гражданских инициатив и решения различных социальных проблем.

Стимулом для кардинального изменения ситуации может стать активное участие неправительственных организаций области в реализации Программы «Рухани жангыру».

Проанализировав итоги региональных сессий Фестиваля НПО, обсудив ряд актуальных вопросов в рамках настоящей конференции, участники конференции выработали следующие рекомендации:

1. Актуализировать проведение Фестиваля НПО как форму взаимодействия НПО и власти путем организации фестиваля не только в областном центре, но и по регионам области для активизации НПО в районах и городах Карагандинского региона.

2. Рекомендовать отделам внутренней политики городов и районов:

- На постоянной основе, с четкой периодичностью проводить обучающие мероприятия по развитию НПО, поскольку серьезными затруднениями в работе местных НПО является отсутствие квалифицированных кадров, опыта тренерской работы, взаимодействия со средствами массовой информации, недостаток навыков подготовки презентаций проектов и публичных защит своих результатов;

- Поощрять проекты, реализуемые совместно несколькими НПО;

- Оказать содействие в обеспечении диалоговых площадок между НПО и государственными органами отраслевого направления (отделы образования, культуры и спорта, здравоохранения, предпринимательства, занятости и социальных программ и др.).

3. Управлению внутренней политики Карагандинской области рекомендовать:

- Включить тематику социальных проектов, признанных на региональных сессиях Областного Фестиваля НПО как лучшие, в перечень проектов, финансируемых из областного бюджета в рамках государственного социального заказа;

- Использовать практику поощрения лучших социальных проектов для включения в реестр проектов в рамках Программы модернизации общественного сознания «Рухани жангыру»

4. Областным департаментам и управлениям рекомендовать:

- Обеспечить реализацию законодательства о государственном социальном заказе;

- Организовать на системной основе участие заинтересованных неправительственных организаций в реализации

отраслевых программ и проектов областного, городского и районного уровней.

5. Ассоциации «Гражданский Альянс Карагандинской области» рекомендовать:

- Организовать постоянное кураторство и представительство Альянса в районах и городах области с целью налаживания коммуникаций, обратной связи, обмена опытом работы, создания при необходимости сетей по различным направлениям общественной деятельности;

- Оказать максимальную организационную и методическую поддержку партнерским проектам в городах и районах области, которые созданы или будут создаваться по инициативе самих НПО;

- Развить в рамках областного Информационного Центра специальное направление деятельности – поиск партнерских организаций для реализации гражданских инициатив, а также специальной школы НПО;

- Проанализировать и подготовить предложения по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство РК в части:

- изменения системы проведения государственного социального заказа (выход из-под действия закона о государственных закупках и проведения конкурса проектов на базе общественных советов);

- законодательного урегулирования созданных советов по взаимодействию с НПО при государственных органах для проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов (экспертиза проектов НПА по аналогии с экспертной работой НПО в области предпринимательства) с возможностью аккредитации НПО на всех уровнях власти;

- внесения изменений в отдельные законы РК по определению статуса и мер поддержки отдельным категориям граждан РК (дети войны);

- обеспечения поддержки ветеранских организаций, НПО, организованных пожилыми людьми (отдельное целевое финансирование, в том числе на содержание арендуемых помещений);

- пересмотра стоимости коммунальных услуг для НПО (отнесение не к коммерческим структурами, а к физическим лицам);

- перехода по социальным проектам на трехгодичное бюджетное планирование и финансирование.

- Итоги реализации настоящих рекомендаций представить на следующей конференции НПО.

Что удалось реализовать из данных рекомендаций?

1. Фестиваль НПО как ее главная составляющая - областная конференция НПО - «перешагнул» границы областного центра и в 2018 году проводится в городе Жезказгане.

2. Существенно пересмотрен план государственного социального заказа в рамках ГУ «Управление внутренней политики Карагандинской области» и ГУ «Отдел внутренней политики города Караганды». В рамках госсоцзаказа реализуются инициативы НПО, ставшие частью проектов и

мероприятий Программы модернизации общественного сознания «Рухани жаңғыру».

3. Представители Координационного совета Гражданского Альянса Карагандинской области ведут активную работу в регионах в качестве кураторов – ОО «Озарение», ОО «Кредо», КОФ «Фонд поддержки развития предпринимательства», ОО «Ассоциация предпринимателей Карагандинской области».
4. Рекомендации по изменению действующего законодательства РК нашли отражение в проекте Стратегии государственного регулирования устойчивого развития институтов гражданского общества в Республике Казахстан на 2019-2023 годы.

3. О необходимости принятия на республиканском уровне Стратегии государственного регулирования гражданского общества на среднесрочную перспективу

Тренд в формировании стратегических планов развития Казахстана на среднесрочную и долгосрочную перспективы обусловил важность и значимость институтов гражданского общества в реализации данных планов.

Однако, эффективное участие институтов гражданского общества в реализации социально-значимых программ и проектов государства в определенной степени проблематично в связи наличием ряда проблем, связанных со сложностями функционирования (налоговые, таможенные, финансовые проблемы, отсутствие компетентных кадров, сложности отчетности и другие).

В этой связи была инициирована работа по формированию стратегического документа, который смог бы обеспечить необходимые правовые и организационные условия для роста эффективности работы институтов гражданского общества.

Ниже представлен разработанный Координационным советом Гражданского Альянса Карагандинской области проект Стратегии государственного регулирования устойчивого развития институтов гражданского общества в Республике Казахстан на 2019-2023 годы.

Данный проект направлен на обсуждение в Министерство общественного развития РК.

Проект

**СТРАТЕГИЯ
государственного регулирования устойчивого развития институтов
гражданского общества в
Республике Казахстан на 2019-2023 годы**

Содержание:

Введение

1. Особенности развития гражданского общества в Республике Казахстан на современном этапе

1.1 Неправительственные организации

1.2 Профессиональные союзы

1.3 Политические партии

1.4 Местное самоуправление

1.5 Этнокультурные объединения

1.6 Религиозные объединения

2 Цели и задачи Стратегии. Критерии успешности и устойчивости развития институтов гражданского общества.

3. Совершенствование государственного регулирования и поддержки институтов гражданского общества:

3.1 Совершенствование законодательства Республики Казахстан, регулирующего деятельность институтов гражданского общества

3.1.1 Разрешительная система в деятельности институтов гражданского общества

3.1.2 Государственный контроль в деятельности институтов гражданского общества

3.1.3 Система государственного финансирования гражданских инициатив и деятельности институтов гражданского общества (гранты, премии, государственный социальный заказ)

3.1.4 Система отчетности в деятельности институтов гражданского общества

3.1.5 Особенности налогообложения и таможенного регулирования деятельности институтов гражданского общества

3.1.7 Законодательное закрепление общественной экспертизы концепций, государственных программ и проектов нормативных правовых актов в интересах общества

3.2 Совершенствование системы работы общественных советов и консультативно-совещательных органов при государственных органах

3.3 Государственные меры поддержки бизнес-структур, граждан, участвующих в реализации социально значимых проектах, в том числе в рамках государственных социальных программ, а также в развитии благотворительности, меценатстве, филантропии

3.3 Об участии институтов гражданского общества в выборном процессе

3.4 Государственное регулирование вопросов взаимодействия институтов гражданского общества с международными организациями-грантодателями

4 Ожидаемые результаты по итогам реализации Стратегии

5 Сроки и этапы реализации Стратегии

Введение

Динамичность развития общественных отношений напрямую зависит от уровня развития экономики и общественно-политического устройства страны.

Казахстан на современном этапе своего развития представляет собой государство с высоко развитой экономикой, финансово-кредитной системой, обусловленных ростом научно-технического потенциала страны, развития цивилизованных рыночных отношений и проводимой политикой демократизации общественных процессов.

Системная поддержка предпринимательского сектора, проведение политики индустриально-инновационного развития обеспечили стабильный рост валового внутреннего продукта страны, что, в свою очередь, положительно сказалось и на уровне жизни казахстанцев.

Значительные ежегодные инвестиции государства в экономическую деятельность, направленные на повышение уровня конкурентоспособности казахстанских предприятий на мировом рынке, в настоящее время требуют максимального вовлечения гражданского общества в реализацию принятых в стране государственных программ поддержки и развития различных секторов экономики.

Такая вовлеченность обеспечит стабильность и устойчивость роста экономических показателей и, соответственно, улучшит внутреннюю социально-политическую ситуацию в стране, положительно повлияет на уровень доходов казахстанцев.

Стратегия государственного регулирования устойчивого развития институтов гражданского общества в Республике Казахстан на 2019-2023 годы принимается в соответствии со Стратегией вхождения Казахстана в 30 наиболее развитых стран мира, реализацией третьей модернизации экономики Казахстана, а также в рамках принятых Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы, Программы модернизации общественного сознания «Рухани жаңғыру» и Стратегического плана развития республики Казахстан до 2020 года.

В данной Стратегии анализируются основные тенденции развития гражданского общества в Казахстане на современном этапе, изложены пути и конкретные механизмы его развития на предстоящие годы.

Стратегия определяет основные направления государственного регулирования развития институтов гражданского общества и возможности реализации гражданских инициатив.

Она станет основой для разработки целевых программ, законодательных и других нормативных правовых актов, нацеленных на создание благоприятных условий для функционирования институтов гражданского общества.

1. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Конституцией Республики Казахстан каждый гражданин получил право на участие в общественно-политической жизни государства через объединение в общества, союзы, партии, участие в выборном процессе, совместной защите своих прав и интересов.

При этом реализация этих конституционных прав регулируется определенными законами и иными нормативными правовыми актами, что соответствует принципам правового государства.

Правовое государство – это форма организации государственной власти, основывающаяся на верховенстве права в любых сферах общественной жизни. Основные принципы правового государства:

- верховенство права, при котором любой закон отвечает жизненным потребностям человека и всего гражданского общества.

- реальность прав и свобод личности, что предполагает практическую реализацию конституционно закрепленных прав и свобод граждан и общественных объединений

- принцип разделения властей, при котором власть суверенна, а властные функции разделены независимыми между собой исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти.

Развитое гражданское общество выступает исторической предпосылкой становления правового государства. Без зрелого гражданского общества невозможно построение демократической политической системы. Только сознательные, свободные и политически активные граждане способны создавать наиболее рациональные формы коллективной жизни. С другой стороны, государство призвано обеспечивать условия для реализации прав и свобод личностей и групп.

Разнообразие интересов граждан, их реализация через различные институты, диапазон используемых при этом прав и свобод составляют основные черты гражданского общества.

Институты гражданского общества можно разделить на три группы. Это организации, в которых индивид:

- получает средства к удовлетворению жизненных потребностей в пище, одежде, жилье и т. д. Эти средства индивид может получить в производственных организациях, потребительских и профессиональных союзах и др.;

- удовлетворяет потребности в продолжении рода, общении, духовном и физическом совершенстве и т. д. Этому способствуют семья, церковь, образовательные и научные учреждения, творческие союзы, спортивные общества и т. д.;

- удовлетворяет потребности в управлении жизнью общества. Здесь интересы реализуются посредством участия в функционировании политических партий и движений, различного рода общественных формирований (объединения, союзы, фонды и др.).

Способность отдельных граждан, различных объединений граждан отстаивать свои частные интересы, возможность их удовлетворения по собственному усмотрению, не нарушая при этом чужих частных и общественных интересов, характеризует зрелость гражданского общества.

В отличие от государственных структур в гражданском обществе преобладают не вертикальные (иерархические), а горизонтальные связи — отношения конкуренции и солидарности между юридически свободными и равноправными партнерами.

В экономической сфере структурными элементами гражданского общества являются негосударственные предприятия: кооперативы,

товарищества, акционерные общества, компании, корпорации, ассоциации и другие добровольные хозяйственные объединения граждан, создаваемые ими по собственной инициативе.

Социально-политическая сфера гражданского общества включает:

семью как определяющую социальную ячейку гражданского общества, в которой пересекаются индивидуальные и общественные интересы;

общественные, общественно-политические, политические партии и движения, выражающие многообразие интересов различных групп гражданского общества;

органы общественного самоуправления по месту жительства и работы;

механизм выявления, формирования и выражения общественного мнения, а также разрешения социальных конфликтов;

негосударственные средства массовой информации.

В этой сфере складывается практика институционального оформления интересов, возникающих в обществе, и выражения их в ненасильственной, цивилизованной форме, в рамках конституции и законов государства.

Совершенно очевидно, что движение к гражданскому обществу сегодня невозможно без институционализации казахстанского социума, наведения элементарного порядка, правовых норм жизни.

В настоящей Стратегии объектами государственного регулирования выступают институты гражданского общества в социально-политической сфере, играющие ключевую роль в модернизации общественного сознания населения страны и формировании демократических устоев государства:

- Неправительственные организации
- Профессиональные союзы
- Политические партии
- Местное самоуправление
- Этнокультурные объединения
- Религиозные объединения

1.1 Неправительственные организации

Политика демонополизации экономики, демократизации права обусловили интенсивный рост общественной активности населения страны. В сознании людей появилось понимание, что только собственные силы, собственное умение – есть залог личного благополучия, благополучия своей семьи и близких, решение возникающих проблем.

И действительно, цифры по стране подтверждают этот вывод: число общественных организаций в различных сферах жизни выросло за годы независимости в несколько раз. Сегодня в Казахстане зарегистрировано более 20 000 неправительственных организаций.

Практически нет ни одной области в социальной и экономической сферах, где бы не были созданы различные НПО (ассоциации, союзы, объединения, общества, фонды). Это и политика, предпринимательство, образование, культура, спорт, экология, ветеранское движение, молодежное движение, общества инвалидов и т.д.

Статистика зарегистрированных НПО в Казахстане показывает, что наиболее популярной организационно-правовой формой деятельности в некоммерческом секторе является общественное объединение (более

50% от всех зарегистрированных). Наименьшее количество НПО зарегистрировано в форме ассоциации (объединению юридических лиц) – менее 10%..

Сегодня именно неправительственные организации являются самыми активными субъектами деятельности, участвуя в реализации государственных и региональных программ социального и экономического развития.

По инициативе НПО в регионах и на республиканском уровнях сегодня проводятся ежегодные благотворительные мероприятия в поддержку инвалидов, детей-сирот, программы по профилактике ВИЧ-инфекции, наркомании среди молодых, оказывается социально-психологическая помощь женщинам, страдающим от насилия, создаются ресурсные, реабилитационные и консультативные центры в помощь социально уязвимым слоям населения.

Активно НПО участвуют в работе по вопросам экологической безопасности, защиты прав потребителей, возрождения культурных и национальных традиций.

При всей активности гражданского сектора в Казахстане количество действующих НПО составляет порядка 40%.

Такое положение дел свидетельствует о том, что в своем большинстве многие НПО создавались и создаются под конкретные проекты и практически не имеют возможности для дальнейшего развития в случае завершения этих проектов.

В этой связи особую значимость приобретают созданные и функционирующие центры поддержки и развития НПО, финансирование которых необходимо осуществлять на постоянной основе. А это предполагает совершенствование системы формирования государственного социального заказа.

Для развития сотрудничества государственных органов с институтами гражданского общества используются различные «диалоговые площадки», среди которых традиционным является, на региональном уровне - областной Совет по сотрудничеству и взаимодействию с НПО, на центральном – Координационный Совет по взаимодействию с НПО Министерства по делам религии и развитию гражданского общества,

Во многом успех совместной работы НПО и власти обуславливается уровнем подготовленности участников диалога, заинтересованностью участников диалога в неформальном решении проблем, а также активной позицией членов созданного при государственном органе консультативно-совещательного органа..

С точки зрения сотрудничества государственных органов с неправительственными организациями традиционно используются такие формы как:

- проведение встреч, совещаний, круглых столов с участием НПО;
- создание постоянно действующих диалоговых площадок в виде экспертных, консультативных советов, комиссий, рабочих групп;
- выполнение неправительственными организациями государственного социального заказа.

Неправительственные организации на постоянной основе привлекаются к проведению массовых публичных мероприятий, проводимых в области (акции, праздничные мероприятия, шествия и т.д.).

Для обеспечения устойчивости развития НПО важно создать системный подход к формированию государственного социального заказа во всех отраслях социально-экономического развития путем участия всех государственных органов в реализации закона РК «О государственном социальном заказе».

Сегодня ни одно НПО не может полностью устраниться от прямого или косвенного участия в политическом процессе.

Однако, фактически роль НПО сегодня сводится к реализации государственного социального заказа, а также к формальному участию в диалоге с властью.

Отсутствие программного документа развития НПО, законодательного урегулирования экспертной деятельности НПО снижает уровень влияния общественных организаций на принимаемые управленческие решения.

В этой связи принятие в течение последних трех лет изменений в законодательство РК по вопросам развития гражданского общества имеют огромное значение для роста авторитета и правового статуса неправительственных организаций.

Принципиально важными для деятельности неправительственных организаций являются следующие нормативные правовые акты:

- Гражданский кодекс РК
- Закон РК «О некоммерческих организациях»
- Закон РК «Об общественных объединениях»
- Закон РК «О государственных услугах»
- ЗРК «О национальной палате предпринимателей РК»
- Закон РК «О благотворительности»
- Закон РК «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан»
- Закон РК «Об общественных советах»
- Предпринимательский кодекс РК
- Закон РК «О саморегулировании»

Принятие в 2015 году Закона РК «О саморегулировании» дали возможность усилить роль общественных организаций в реализации государственной политики в различных областях жизнедеятельности путем создания саморегулируемых организаций (СРО) – профессиональных и предпринимательских. Профессиональные и предпринимательские организации могут создавать добровольные СРО и по закону объединяться в обязательные СРО, что дает возможность выполнять государственные функции по выдаче разрешения и проведению контроля (Предпринимательский кодекс и ЗРК «О саморегулируемых организациях»).

Для социальных НПО есть возможность получать от государства не только государственные социальные заказы, но и гранты и премии для реализации социально значимых проектов (ЗРК «О госсоцзаказе...»).

Узаконена деятельность Координационного Совета по взаимодействию с неправительственными организациями при уполномоченном органе (далее – Координационный совет) – консультативно-совещательный орган, создаваемый уполномоченным органом для выработки предложений по совершенствованию взаимодействия с неправительственными организациями (ЗРК «О госсоцзаказе...»).

Введен новый институт общественного влияния на решения власти – общественные советы (ЗРК «Об общественных советах»)

Политика передачи ряда госфункций и госуслуг в конкурентную среду, повышение уровня участия НПО в управлении общественными процессами требует от НПО:

- Высокого уровня компетенции
- Масштабности работы
- Достижения доверия со стороны населения и госорганов

Необходима системная работа над созданием специальных центров компетенции по обучению инициативных граждан основам организации деятельности НПО

Произошедшие изменения законодательства в последние годы важны, значимы, но сохраняют определенный уровень проблем, перешедший в ранг:

- по-прежнему остаются проблемы финансовой устойчивости НПО
- имеют место проблемы кадров и волонтерской обеспеченности в работе НПО

- не получило широкого распространения создание НПО в малых городах и на селе.

Учитывая потенциал неправительственных организаций, а также необходимость повышения эффективности реализации государственных программ и планов развития, целесообразно привлекать НПО не только к проведению социальных мероприятий:

- необходимо обеспечить участие представителей НПО в разработке и подготовке программ развития регионального и республиканского уровней (к примеру, при формировании бюджета, подготовки мероприятий по вопросам ЖКХ, озеленения, благоустройства города и т.д.)

- необходимо обеспечить участие представителей НПО в работе постоянно действующих комиссий Парламента РК и при маслихатах. Такое участие позволит обеспечить объективность и эффективность работы этих комиссий

- важно привлечь НПО в работу по проведению информационно-пропагандистской работы госорганов. Через НПО возможно более быстрое и масштабное распространение информации о важных событиях в стране, о проводимых мероприятиях, увеличения количества участия населения в таких мероприятиях

- представители НПО должны привлекаться при проведении государственного контроля в качестве наблюдателей или членов комиссий, что позволит обеспечить объективность и прозрачность этой работы.

1.2 Профессиональные союзы

Профсоюзы среди других субъектов политического процесса (политические партии, общественные движения и т. д.) были и остаются наиболее массовыми организациями трудящихся.

Программные цели, политико-идеологическая база профсоюзов обуславливается, прежде всего, повседневными нуждами и интересами людей, совокупностью требований по обеспечению и улучшению условий труда, быта и отдыха работников, т. е. общностью таких социально-бытовых условий, которые определяют повседневную жизнь максимального большинства людей.

На сегодняшний день, государство, развивающее рыночные экономические институты в наибольшей степени заинтересовано в активной деятельности профессиональных трудовых союзов. Это объясняется тем, что обладая статусом общественного объединения, созданного и действующего на добровольной основе, профсоюзы выполняют ответственную и трудоемкую задачу по обеспечению и защите трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов и улучшения условий труда. Уход от плановой системы хозяйствования как нельзя лучше комментирует невозможность дальнейшего вмешательства государства в трудовые отношения, сторонами которых в современных условиях выступают как правило, предприниматель в лице работодателя и наемный работник.

Тем не менее, роль государства не сводится к нулю. Именно государство определяет социальную политику занятости населения, распределяет социальные фонды (пенсионные, фонды заработной платы и т.д.). Государство издает нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные правила поведения субъектов права, подкрепляя их исполнение принудительно - властными средствами.

В данной связи возникает вопрос о взаимодействии государства и профессиональными союзами трудящихся как фундаментальной основы развития демократических институтов Республики Казахстан.

Одним из направлений такого взаимодействия является организация правового социального партнерства - цивилизованной формы взаимоотношений между профсоюзами, предпринимателями (работодателями) и правительственными (государственными) структурами. Диапазон партнерской деятельности профсоюзов может быть разным в зависимости от конкретной ситуации - от прямого социального противостояния своим партнерам до конструктивного взаимодействия с ними.

В основу решения указанных задач Законом «О социальном партнерстве в Республике Казахстан» поставлен ряд принципов, среди которых: полномочность представителей сторон; равноправие сторон; свобода выбора перечня вопросов, вносимых для обсуждения; добровольность принятия обязательств и обязательность их исполнения сторонами; уважение интересов сторон; соблюдение социальными партнерами законодательства Республики Казахстан, международных договоров и обязательств Республики Казахстан; ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине принятых обязательств по соглашению.

Разразившийся в 2008 г. глобальный финансово-экономический кризис поставил перед профсоюзным движением задачу определения своей тактики по защите интересов и прав трудящихся в принципиально новой экономической ситуации. Объединение профсоюзов между собой, с политическими партиями или общественными организациями – это стратегия поиска союзников для усиления своего влияния «по горизонтали», с людьми примерно равного социального статуса, влияние которых обеспечивается силой солидарной поддержки. В функционировании профсоюзов как полноценных субъектов социально-трудовых отношений должны быть заинтересованы не только они сами, но и потенциальные союзники – правозащитные общественные организации, политические партии.

Однако, именно эти горизонтальные связи в Казахстане развиваются крайне слабо, не системно, что обусловлено с одной стороны, отсутствием культуры такого партнерства, с другой стороны – недостаточностью квалификации организации диалога равных. Такое сотрудничество, как правило, организационно не оформлено, либо оформлено лишь «рамочными» соглашениями.

Эффективность работы профсоюзов сегодня требует пересмотра существующей системы институциональной поддержки со стороны государства.

1.3 Политические партии

В последнее время в Казахстане идет процесс трансформации политической системы, соответственно изменяются и ее субъекты.

Переход казахстанского общества от тоталитарной, однопартийной, административно - командной системы к демократической перспективе начался с конца 1986 года, когда вопросы подлинного народовластия, политического плюрализма, суверенитета были поставлены на повестку дня.

Право людей свободно вступать и организовывать самые разнообразные неправительственные группы являются основополагающим принципом демократического общества.

За время независимости в Казахстане сложилась правовая база для функционирования третьего сектора.

В настоящее время, в связи с принятием 6 июня 2002 г. Закона "О политических партиях" начался интенсивный процесс формирования политической системы.

По мнению отдельных исследователей политическая система в Казахстане нуждается в общественных организациях, их реальной социальной базе для сохранения своей представительности, то есть адекватности гражданскому обществу, а значит - устойчивости, стабильности.

Республика Казахстан последовательно и поэтапно движется по пути демократических преобразований, выбранных ею с самого начала обретения независимости в качестве основного приоритета.

В результате, начиная с 2000 г., наша страна уверенно встала на путь интенсивного роста экономики, который без ослабевающих темпов продолжается и в настоящее время. Так был реализован принцип развития республики "сначала экономика, потом политика". С течением времени стало понятным, что экономические преобразования значительно опережают трансформацию политической системы Казахстана. Сложившееся положение вещей означало невозможность качественной диверсификации экономической системы без дальнейших политических реформ. В 1999 г. Казахстан перешел на смешанную избирательную систему при выборах депутатов Мажилиса, что существенно активизировало деятельность политических партий. В итоге в стране стали складываться новые политические силы, выдвинувшие альтернативные программы развития Казахстана.

Так, в начале 2002 г. состоялись учредительные съезды ДВК, Объединенной демократической партии Казахстана и Демократической партии "Ак жол". Оппозиция, наращивая общественно-политический потенциал, постепенно становилась реальностью, с которой нужно было считаться при выработке политического курса государства. Кроме того,

начиная именно с этого периода, наметилось активное участие бизнес-элит и простых граждан в политической жизни государства. Образование довольно сильной оппозиции, политизация бизнес-элит, рост политического участия казахстанцев показали, что наше государство готово к дальнейшему углублению демократических реформ. Поэтому в сложившейся ситуации действующей власти необходимо было установить конструктивный диалог с обществом, образовавшимися новыми политическими силами. Одной из мер, демонстрирующих оперативную реакцию власти на изменившиеся политические условия, можно назвать создание в конце 2002 г. ПДС (Постоянно действующего совещания по выработке предложений по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества). Деятельность ПДС стала действенным механизмом ускорения демократического реформирования нашей страны. На заседаниях этого демократического форума за короткий промежуток времени были рассмотрены важнейшие проблемы социально-экономического и политического характера: реформирование выборного законодательства, рассмотрение нового Земельного кодекса, перспективы разграничения полномочий между уровнями власти, совершенствование законодательства о СМИ, введение местного самоуправления, развитие судебной системы и др.

Следует отметить, что оппозиционные политические силы Казахстана не приняли широкого участия в работе ПДС. Помимо этого, в силу ряда объективных причин, рекомендации ПДС зачастую оставались на бумаге и не имели необходимого политического веса и практического применения. Поэтому данные обстоятельства не позволяли считать ПДС полноценной формой диалога власти и общества в деле расширения демократизации.

В этой связи вполне закономерным стало создание в 2004 г. новой диалоговой структуры - Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества (НКВДиГО), которая стимулировала дальнейшее развитие многостороннего национального конструктивного диалога власти и общества.

За время своей работы НКВДиГО активно сотрудничала с лидерами политических партий, общественных движений, профсоюзов, неправительственных организаций не только на республиканском, но и на региональном уровне. В то же время, несмотря на интенсификацию деятельности НКВДиГО, в ее работе не хватало самого главного, а именно политической воли и непосредственного участия в принятии политических решений.

Исходя из этого, в 2006 г. была создана Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ под председательством Президента РК Н. Назарбаева. Учитывая ошибки и минусы работы ПДС и НКВДиГО, Государственная комиссия стала диалоговой политической площадкой качественно нового формата и в итоге - важнейшим шагом государства в последовательной политической модернизации Казахстана. За период времени чуть меньше года Госкомиссией был проделан огромный объем работы, включая разработку широкого спектра предложений по основным направлениям демократической модернизации: выработка комплекса мер по совершенствованию деятельности Парламента РК, обеспечение более широкого представительства политических партий в Мажилисе

Парламента РК, поэтапное реформирование Конституции, развитие информационного поля и т.д.

До сих пор политические партии и движения не стали влиятельной политической силой и важнейшим элементом формирующегося гражданского общества. По данным социологических опросов, политические партии замыкают список социальных институтов, которые, по мнению казахстанцев, имеют реальные рычаги власти (на первом месте в этом списке стоит президент, вслед за ним идут мафия, правительство, парламент, комитет национальной безопасности, маслихат, акимы, армия, духовенство).

Собственно говоря, иного и не следовало ожидать в стране, в которой нет демократических традиций партийного строительства. Если в развитых капиталистических странах процесс становления многопартийности протекал плавно, партии правильно понимали и учитывали местные интересы, которые затем переходили в эпицентр политической борьбы - конгресс, парламент, то формирование партий в Казахстане проходило на фоне бурных экономических и политических подвижек, носящих характер разломов социального целого.

Однако в настоящее время в стране возрастает роль партий как субъекта политической жизни. С достаточной уверенностью можно прогнозировать, что этот процесс будет продолжаться и впредь как при авторитарном и этнократическом развитии государственно-политической системы, так и в условиях ее реальной демократизации и либерализации

1.4 Местное самоуправление

Органы местного самоуправления, будучи активным хозяйствующим субъектом, или имея определенные полномочия на ведение местного самоуправления, могут выполнить широкую деятельность, такие как:

- рациональное использование земель местного сообщества;
- комплексное социально-экономическое развитие территорий местных сообществ и их объединений;
- жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территорий, транспорт, дороги;
- бытовое и торговое обслуживание;
- дошкольное, школьное и профессиональное образование в соответствии с государственными образовательными стандартами;
- сохранение и развитие исторических и культурных традиций населения местного сообщества;
- развитие физической культуры, спорта и туризма;
- охрана общественного порядка;
- охрана окружающей природной среды и т.д.

Однако, наши города попали в сферу влияния естественных монополий (энергетических, транспортных, газовых, водно-хозяйственных и других). Это связано с тем, что естественные интересы таких корпораций заключаются в успешном ведении бизнеса и извлечении прибыли, а отнюдь не в решении проблем жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы или развитии предпринимательства в городе. Поэтому интересы бизнес-групп по отношению к местному сообществу являются скорее пассивными:

корпорации заинтересованы в том, чтобы им не мешали нормально работать.

При этом есть и обратные примеры, когда бизнес-группа активно осваивает городские ресурсы, фактически мешая развитию в городе любого не принадлежащего ей бизнеса.

В свою очередь, местные органы власти в лице акиматов, также заинтересованы в решении региональных вопросов в целом, что не всегда соотносится с нуждами населения, местных сообществ.

Сама суть реализуемой системы реформирования местной власти имеет множество положительных моментов, главное же преимущество состоит в создании системы именно активного самоуправляющегося сообщества, находящегося в постоянном сотрудничестве с органами государственной власти.

По идее, каждый конкретный казахстанец должен почувствовать свою необходимость в решении вопросов местного значения, а также рассчитывать на удовлетворение собственных запросов. Можно говорить о том, что концептуально реформа направлена на повышение эффективности местной власти, усиление заинтересованности и доверия населения муниципальным органам. В ситуации разобщенности уровней власти единая государственная политика была бы невыполнимой задачей.

В этой ситуации важно пересмотреть подходы к формированию сотрудничества, партнерства и взаимодействия государства, бизнеса и местных сообществ, проанализировать необходимость законодательного урегулирования данных процессов.

1.5 Этнокультурные объединения

Ассамблея народа Казахстана, образованная указом президента Республики Казахстан 1 марта 1995 года, занимает центральное место в системе государственной национальной политики.

Интегрируя свыше 820 этнокультурных объединений, она стала ключевым звеном общественного согласия, сочетающим возможности гражданского общества и государства. Не имеющий аналогов в мире этот уникальный институт гражданского общества, стал по настоящему органом народной дипломатии.

За годы своей работы Ассамблея превратилась в координатора работы центральных и местных исполнительных органов власти по вопросам межэтнического развития. Это работа охватывает информационные, образовательные, воспитательные, правовые, а также международные аспекты обеспечения межэтнического согласия.

В Казахстане действует 88 этнических общеобразовательных школ, в которых обучение ведется на узбекском, таджикском, уйгурском и украинском языках. В 108 школах языки 22 этносов преподаются в качестве самостоятельного предмета. В 190 специализированных лингвистических центрах изучаются языки 30-ти этносов. Ежегодно во Дворце мира и согласия проходит сессия Ассамблеи Народа Казахстана. В здании работают центры этно-культурных объединений.

Ассамблея народа Казахстана имеет представительства в каждой области страны, материально-техническая база которых с каждым годом укрепляется (строятся Дома Дружбы, учреждаются гранты акимов области и т.д.). Таким образом, вертикаль региональных ассамблей народа Казахстана, выстроенная сверху донизу по всей стране, стала

своего рода диалоговой площадкой между властью и этническими элитами.

Вместе с тем, обладая возможностью активного участия в политической жизни страны путем представительства в высшем законодательном органе государства – Парламенте РК - в роли «посланцев мира и согласия», на повестке дня остаются вопросы, требующие эффективного решения в повседневной деятельности Ассамблеи. И это, в первую очередь, на региональном уровне – вопрос вовлеченности Ассамблеи в решении социально-экономических проблем (жилье, предпринимательство, земля, услуги ЖКХ, социально значимые проекты и программы и др.).

И в этой ситуации появляется необходимость оказания этнокультурным объединениям институциональной поддержки со стороны государства.

1.6 Религиозные объединения

Современный Казахстан является государством, в котором всем и каждому обеспечена свобода совести, свобода вероисповедания. За годы существования республики как независимого демократического государства религиозные объединения стали важнейшей частью гражданского общества.

Религиозные организации, в первую очередь принадлежащие к традиционным для нашей страны конфессиям, прилагают все усилия для поддержания стабильности и согласия в обществе, для обеспечения гармоничного сосуществования граждан с различными убеждениями. Они всемерно содействуют межконфессиональному и межнациональному миру и взаимопониманию, активно участвуют в жизни и созидательной деятельности общества.

Государство обеспечивает необходимые условия для деятельности официально зарегистрированных религиозных объединений, которых на сегодняшний день насчитывает более 3600 вместе с их филиалами и представительствами. Все эти объединения представляют 18 конфессий.

В Казахстане действует 15 религиозных организаций образования, 400 начальных курсов при мечетях и воскресных школах, 383 помещения для проведения религиозных мероприятий за пределами культовых зданий, в том числе намазхана, молельные комнаты и часовни, 257 специальных стационарных помещений для распространения религиозной литературы и иных информационных материалов религиозного содержания, предметов религиозного назначения.

Все субъекты религиозных отношений осуществляют свою деятельность в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан.

Вместе с тем, растет количество псевдорелигиозных экстремистских и деструктивных религиозных объединений, которые разрушают основы общества. Деятельность таких объединений направлена на возбуждение религиозной розни, на нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его религиозной принадлежности или отношения к религии.

Сложившуюся ситуацию необходимо рассматривать с двух сторон. Во-первых, открытое информационное пространство и политика открытых границ привели, что вполне следовало ожидать, не только к резкому росту религиозных объединений, но и их активной деятельности,

направленной, в том числе, и на молодежь, которая еще не определилась с жизненными ценностями.

Во-вторых, в связи с отрицанием религии в течение всего советского периода, а это около семи десятков лет, когда выросло не одно поколение, вполне естественно активное стремление общественного сознания к углубленному изучению религиозно-духовных ценностей. К сожалению, в первые годы установления независимости интерес был направлен не на углубленное изучение и восстановление исторической правды каждой из национальностей, восстановления сложившихся веками традиций и обрядов. В результате в повседневной жизни наблюдается ситуация, когда по незнанию, отдельные лица пошли на поводу иных религиозных течений. Вследствие чего наблюдается отход от традиционных религий, национальных и духовных ценностей.

Несмотря на то, что государство отделено от религии, общество от религии отделить нельзя. Потому что религия имеет прямое отношение не только к вопросу веры, но и к вопросу морали. В религии сконцентрированы все духовные ценности, наработанные человечеством. Ни одно просвещенное общество не может существовать без морали, без регулирующих их духовных ценностей.

Одним из достижений государственной политики в сфере религий является совершенствование законодательства о религии, принятие нового закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». Появилась уверенность в том, что, осуществляя нормы принятого закона, удастся регулировать и контролировать деятельность религиозных объединений, и иных религиозных деятелей.

Вместе с тем пришло время ставить целью продвижение вопроса внутрирелигиозного диалога. Множество проблем, возникающих сегодня из-за раздвоения национального сознания, могут решаться, благодаря углублению внутрирелигиозного диалога. Необходимо понимать и разъяснять истинную роль религии, выступающей в качестве института, регулирующего жизнь общества, а также использовать ее по применению.

Разъяснительная работа в данном направлении, принятие мер по вовлечению религиозных объединений в воспитании общества в духе общечеловеческих ценностей должны стать одной из приоритетов государственной политики в сфере религии.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ. КРИТЕРИИ УСПЕШНОСТИ И УСТОЙЧИВОСТИ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.

Целью Стратегии является создание оптимальной системы государственного регулирования деятельности институтов гражданского общества, обуславливающей их устойчивое развитие, а также рост общественной активности населения в интересах эффективной реализации программ и стратегий социально-экономического развития Казахстана.

Достижение поставленной цели возможно путем реализации следующих задач:

1. Выстраивание адекватной современным запросам гражданского общества системы правового регулирования деятельности институтов гражданского общества.
2. Формирование эффективной системы взаимодействия общественного сектора с властными структурами и бизнесом
3. Совершенствование системы финансовой и нефинансовой поддержки деятельности институтов гражданского общества
4. Построение институциональной системы инфраструктуры деятельности институтов гражданского общества.

Чтобы обеспечить реальное достижение поставленной цели, а также выполнение целевых задач важным является четкое формулирование критериев, по которым можно оценить уровень эффективности и устойчивости развития институтов гражданского общества.

Критерии успешности и устойчивости развития институтов гражданского общества позволяют определить механизмы государственного регулирования данного сектора общественного процесса, объективно обосновать необходимость изменения существующей нормативной правовой базы, на основании которой строится деятельность общественных формирований в Казахстане.

Объективно можно выделить следующие критерии успешности и устойчивости деятельности институтов гражданского общества:

А) возможность влияния общественных организаций на принимаемые управленческие решения

Б) способность институтов гражданского общества эффективно представлять и защищать права и интересы отдельных групп и сообществ

В) обеспеченность институтов гражданского общества профессиональными кадрами, а также необходимыми для деятельности материальными и финансовыми ресурсами

Г) наличие и функционирование инфраструктуры поддержки и развития общественных формирований.

Возможность влияния общественных организаций на принимаемые управленческие решения предполагает активное участие институтов гражданского общества в рамках действующих сегодня общественных советах, консультативно-совещательных органах, возможности проводить общественный мониторинг, контроль деятельности государственных органов, а также осуществлять на законодательном уровне общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов.

Способность институтов гражданского общества эффективно представлять и защищать права и интересы отдельных групп и сообществ проявляется через возможность представительства интересов граждан и членов общественных организаций в судебных органах на правах общественных защитников, через обеспечение эффективности работы государственных органов при рассмотрении жалоб и обращений общественных организаций в интересах своих членов, а также в эффективности построения диалога с властными структурами и бизнесом.

Обеспеченность институтов гражданского общества профессиональными кадрами, а также необходимыми для деятельности материальными и финансовыми ресурсами проявляется через

государственную политику поддержки институтов гражданского общества (государственные гранты, государственный социальный заказ на общественно-значимые услуги и проекты), создание на системной основе обучающих программ в рамках государственной системы образования.

Наличие и функционирование инфраструктуры поддержки и развития общественных формирований обеспечивается путем стимулирования создания различного рода центров консалтинга, обучения общественных организаций, сетей волонтерского движения, методологических центров и иное.

Такого рода стимулы должны носить институциональный характер и быть обеспечены оптимальной системой государственных регуляторных инструментов (разрешительная система, налоговое, техническое регулирование, развитие саморегулирования).

Также особую роль в институциональной поддержке институтов гражданского общества должны сыграть и средства массовой информации, в рамках регулирования которых должны быть предусмотрены требования по информационной поддержке, сопровождению и участию в иницируемых и реализуемых в Казахстане через институты гражданского общества социально значимых проектов.

3. СОВЕРШЕСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПОДДЕРЖКИ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

3.1 Совершенствование законодательства Республики Казахстан, регулирующего деятельность институтов гражданского общества

Решение существующих проблем и затруднений в деятельности институтов гражданского общества носят в большинстве своем системный характер, решение которых напрямую зависит от уровня государственного регулирования общественных процессов, обеспеченного нормами правовых актов (законов и подзаконных актов центрального и регионального уровней).

Для достижения поставленной цели в рамках реализации настоящей Стратегии будут пересмотрены следующие меры государственного регулирования:

- разрешительная система
- государственный контроль и надзор
- определение информационных инструментов (обязательные отчеты и информации в государственные органы).
- налоговое и таможенное регулирование
- государственное финансирование социально значимых проектов и государственная поддержка деятельности институтов гражданского общества
- совершенствование взаимодействия государства с общественным сектором.

3.1.1 Разрешительная система в деятельности институтов гражданского общества

Регулирование деятельности общественных формирований через систему разрешений связано с необходимостью обеспечения

безопасности осуществления того или иного вида деятельности за счет установления до начала такой деятельности определенных требований.

Для неправительственных организаций и иных общественных формирований государственная разрешительная система сводится к:

- государственной регистрации некоммерческой организации, иных общественно-политических структур
- получению разрешений (лицензий, аккредитаций, аттестаций) при осуществлении отдельных видов деятельности, для которых такие разрешения предусмотрены действующим законодательством.

В рамках разрешительной системы необходимо максимально упростить процедуру создания инициированных гражданами некоммерческих организаций, перейдя от процедуры государственной регистрации некоммерческой организации к уведомительному порядку (за исключением политических партий).

В целях демократизации общественно-политических процессов в стране необходимо законодательно оптимизировать требования к государственной регистрации политических партий, предусмотрев:

- снижение численности в партии при регистрации до 500 человек;
- установление сроков государственной регистрации политпартий – один месяц (с момента подачи документов оргкомитетом).

3.1.2 Государственный контроль в деятельности институтов гражданского общества

Согласно действующего законодательства задачей государственного контроля и надзора является обеспечение безопасности производимой и реализуемой проверяемым субъектом продукции, технологических процессов для жизни и здоровья людей, защиты их имущества, безопасности для окружающей среды, национальной безопасности Республики Казахстан, включая экономическую безопасность, предупреждения обманной практики, экономии природных и энергетических ресурсов, повышения конкурентоспособности национальной продукции и защиты конституционных прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

Государственный контроль за деятельностью институтов гражданского общества в силу того, что эта деятельность направлена на улучшение социальной среды, должен быть ограничен профилактическим контролем без проведения проверочных мероприятий (за исключением внеплановых проверок).

При этом профилактический контроль будет проводиться в форме мониторинга, порядок которого будет прописан в законах «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях», «О политических партиях», "О религиозной деятельности и религиозных объединениях".

3.1.3 Система отчетности в деятельности институтов гражданского общества

Одной из системных проблем в деятельности институтов гражданского общества является несовершенство существующей системы учета и отчетности в данном общественном секторе:

- практически все отчеты по деятельности общественных структур приравнены к отчетности хозяйствующих субъектов

В рамках государственной статистической отчетности должны быть сохранены только отчеты по использованию рабочей силы, что позволит оценить уровень занятости в общественном секторе. Иные статистические отчеты требуют упразднения, так как результаты деятельности некоммерческих организаций (прибыль от коммерческой деятельности) не распределяются между учредителями, а направляются на цели таких организаций, а потому не могут участвовать в экономическом анализе и оценке формирования ВВП страны.

С учетом внедрения проекта «Цифровой Казахстан», реализации системы «Е-Правительство» необходима реконструкция ежегодной информации, предоставляемой неправительственными организациями в уполномоченный орган в сфере взаимодействия с неправительственными организациями.

3.1.4 Особенности налогообложения и таможенного регулирования деятельности институтов гражданского общества

В соответствии с действующими нормами налогового законодательства не подлежат налогообложению доходы некоммерческих организаций, полученные от членских и спонсорских взносов, пожертвований, грантов, а также полученные в рамках государственного социального заказа.

В этой связи необходимо значительно упростить ведение налогового учета и представление налоговой отчетности.

Необходимо установить нулевую пошлину на товары и продукцию, необходимую для реализации социально значимых проектов общественными организациями, то существенно сократит непрофильные издержки.

3.1.5 Система государственного финансирования гражданских инициатив и деятельности институтов гражданского общества (гранты, премии, государственный социальный заказ)

В связи с реализацией 97 шага в рамках Плана нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ государственное финансирование социально значимых инициатив и проектов требует пересмотра механизмов и увеличения на всех уровнях власти.

Начиная с 2019 года, объем государственных грантов для неправительственных организаций будет увеличен на 30% по сравнению с 2018 годом и с последующим ростом до 2023 года не менее, чем на 15% от суммы финансирования предыдущего года.

При этом механизм предоставления государственных грантов будет существенно изменен:

- финансирование грантов осуществляется за счет средств республиканского бюджета

- грантовое финансирование региональных (областных, городских, районных) социально значимых проектов неправительственных организаций будет осуществляться на областном уровне на конкурсной основе по итогам рассмотрения заявок на грант областным общественным советом;

- грантовое финансирование республиканских социально значимых проектов неправительственных организаций будет осуществляться на республиканском уровне на конкурсной основе по итогам рассмотрения заявок на грант общественным советом, созданным при уполномоченном органе в сфере взаимодействия с неправительственными организациями.

Для государственного социального заказа законодательно будет установлен самостоятельный порядок финансирования, исключающий выбор поставщика государственного социального заказа по наименьшему ценовому предложению.

Выбор поставщика государственного социального заказа будет осуществляться общественными советами районного, городского, областного и центрального уровней на основании соблюдения требований, предъявляемых к потенциальным поставщикам и к самим социально значимым проектам.

Для отбора социально значимых проектов будут разработаны специальные правила.

Срок финансирования социально значимых проектов будет составлять 3 года.

Требуется изменения система финансирования молодежных организаций, так как в настоящее время данное финансирование из бюджета осуществляется через проведение тендеров по государственным закупкам аналогично госзаказам для коммерческих структур, что влияет на налоговый учет и отчетность.

Бюджетное финансирование молодежных организаций должно осуществляться через государственный социальный заказ.

Премии, присуждаемые неправительственным организациям, требуют пересмотра в части:

- определения приоритетных направлений деятельности, в рамках которых определяются номинации
- субъектов, имеющих право на премию
- процедуры определения лауреатов премии
- субъекта, осуществляющего процедуру рассмотрения и присуждения премии.

В приоритетах деятельности, для которых определяются номинации, должны быть предусмотрены направления, ориентированные не только на поддержку социально уязвимых слоев населения, а также социально значимые проекты, потенциально способные существенно изменить в лучшую сторону существующие общественные процессы, направленные на удовлетворение актуальных текущих потребностей населения конкретных регионов, а также проекты, участвующие в реализации Программы модернизации общественного сознания «Рухани жаңғыру».

Субъектами, имеющих право на получение премии должны стать общественные формирования в сфере профсоюзной работы,

деятельности религиозных объединений, политпартий, этнокультурных объединений.

Роль координатора и организатора процесса премирования должна перейти к Гражданскому Альянсу Казахстана, структуре, объединяющей идеологически все неправительственные организации страны. Через ГАК обеспечивается прозрачность, объективность и демократичность процедуры выбора лучших институтов гражданского общества, претендующих на премию. Также объективности и прозрачности процесса премирования должно способствовать применение цифровых технологий.

3.1.6 Основные направления и формы государственной поддержки деятельности институтов гражданского общества (институциональная поддержка)

Задача государственной поддержки деятельности институтов гражданского общества – обеспечение устойчивости данного сектора общественного процесса и эффективности реализации ими социально значимых инициатив, проектов для решения общегосударственных задач построения демократического, светского, правового и социального государства, где человек, его права и свободы являются главными ценностями.

В рамках институциональной поддержки необходимо принять следующие меры государственного регулирования:

1. Переформатировать деятельность АО «Центр гражданских инициатив», который должен стать национальным методологическим центром, проводящим социологические исследования, изучение состояния гражданского общества с привлечением специализированных структур, на основании которых формируется пакет рекомендаций по государственной политике поддержки и развития общественного сектора на перспективу.

2. Создать Государственный университет общественных отношений в рамках государственной системы образования, обеспечивающий обучение и повышение квалификации руководителей институтов гражданского общества, проведение научно-исследовательской деятельности.

3.1.7 Законодательное закрепление общественной экспертизы концепций, государственных программ и проектов нормативных правовых актов в интересах общества

Объективность и эффективность принимаемых государственными органами решений по вопросам общественно-политического развития государства напрямую зависит от уровня участия в данном процессе институтов гражданского общества.

В этой связи в целях реализации настоящей Стратегии на законодательном уровне будет установлен регламент проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, государственных программ и концепций.

Такую общественную экспертизу будут проводить аккредитованные субъекты из числа неправительственных организаций, политических

партий, профсоюзов, этнокультурных объединений, местных сообществ, религиозных объединений.

Проведение общественной экспертизы будет носить обязательный характер для всех органов власти.

Порядок проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов, государственных программ и концепций будет установлен Правительством Республики Казахстан.

3.2 Совершенствование системы работы общественных советов и консультативно-совещательных органов при государственных органах

Необходимость и значимость консультативно-совещательных органов как формы построения диалога власти с гражданским обществом.

Предпринимаемые меры в рамках настоящей Стратегии должны снять ключевые проблемы диалога власти с институтами гражданского общества:

- с целью снижения риска формального создания общественных советов данную процедуру необходимо передать ГАК в рамках государственного социального заказа. Последующая координация деятельности общественных советов должна сохраниться за представительными органами власти (маслихатами);

- решение проблемных вопросов в рамках консультативно-совещательных органов должно быть включено в рейтинговую оценку деятельности государственных органов;

- необходимо предусмотреть дисциплинарную ответственность руководителей государственных органов за нарушение установленного регламента (положения) деятельности КСО.

Главной диалоговой площадкой институтов гражданского общества с государством должен оставаться Гражданский форум, главной задачей которого является оценка состояния развития гражданского общества и постановка задач для решения текущих и системных проблем и вопросов.

Диалог на главной дискуссионной и партнерской площадке страны должен проходить с обязательным участием первых руководителей страны и при наличии представительства всех институтов гражданского общества.

3.3 Государственные меры поддержки бизнес-структур, граждан, участвующих в реализации социально значимых проектах, в том числе в рамках государственных социальных программ, а также в развитии благотворительности, меценатстве, филантропии

Действующее налоговое законодательство предусматривает возможность уменьшения налогооблагаемого дохода налогоплательщиков на 3 и 4 процента в целях благотворительности.

Учитывая рост активности субъектов предпринимательства, участвующих в социально значимых проектах, необходимо пересмотреть размер уменьшения налогооблагаемого дохода до 10% на цели благотворительности.

Участие субъектов предпринимательства в реализации социально значимых проектов, государственных социальных программ должно стать дополнительным критерием для получения ими инвестиционных преференций.

3.3 Об участии институтов гражданского общества в выборном процессе

1. Необходимо продолжить законодательные реформы, направленные на усовершенствование избирательного процесса и участие в этом процессе институтов гражданского общества. В частности, в конституционном законе «О выборах в Республике Казахстан», необходимо предусмотреть, чтобы при формировании территориальных, окружных и участковых избирательных комиссий, которые избираются соответствующими маслихатами, учитывались предложения не только политических партий, но и иных общественных организаций, некоммерческих организаций Республики Казахстан;

2. В выборном законодательстве предусмотреть введение нормы об обязательности незамедлительной публикации результатов выборов (подсчета голосов) на участках на веб-сайте ЦИК, с возможностью комментирования результатов наблюдателями от общественных объединений и некоммерческих организаций Республики Казахстан;

3. Кроме того, законы, положения и практика, касающиеся избирательного процесса, должны соответствовать положениям Международного пакта о гражданских и политических правах, ставшего неотъемлемой частью законодательства Республики Казахстан. Для этого необходимо в областных центрах и городах республиканского значения (14+2) ввести одномандатные округа по выборам «непартийных» депутатов в Мажилис Парламента. Право выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса по таким округам должно принадлежать общественным объединениям и некоммерческим организациям и быть закрепленным в конституционном законе «О выборах в Республике Казахстан».

4 ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПО ИТОГАМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

- Численный рост неправительственных организаций;
- Повышение финансовой устойчивости общественных организаций за счет увеличения бюджета государственного финансирования институтов гражданского общества, обеспечивающего увеличение количества и масштаба охвата проводимых социально значимых проектов, а также за счет сокращения издержек текущей деятельности неправительственных организаций;
- Активизация участия в реализации государственных программ, общественно значимых мероприятиях профессиональных союзов, политпартий, религиозных и этнокультурных объединений;
- Снижение административных барьеров в деятельности институтов гражданского общества путем сокращения требований в разрешительной системе, перехода от проверок к профилактическому контролю в форме

мониторинга с утверждением соответствующего порядка проведения такого контроля, а также оптимизации налогового, таможенного регулирования и отчетности;

- Повышение эффективности работы диалоговых площадок «власть-общественный сектор»;

- Повышение качества и эффективности принимаемых нормативных правовых актов за счет внедрения обязательной общественной экспертизы проектов НПА;

- Усиление роли общереспубликанской организации, объединяющей институты гражданского общества – Гражданского альянса Казахстана;

- Совершенствование институциональной поддержки общественного сектора путем реформирования деятельности АО «Центр гражданских инициатив», а также внедрения профессиональной подготовки кадров для деятельности третьего сектора через создание государственного высшего учебного заведения - университета общественных отношений;

- Увеличение доли субъектов предпринимательства, участвующих в социально значимых проектах через стимулирование для данного сектора осуществления благотворительности и спонсорства;

- Усиление демократических принципов общественного строительства за счет законодательного урегулирования права участия институтов гражданского общества в выборном процессе.

5 СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Предлагаемый в рамках Стратегии пакет дополнений и изменений в действующую систему государственного регулирования деятельности институтов гражданского общества рассчитан на период 2019 – 2023 годы, включающий следующие этапы:

Первый этап- 2019- 2020годы:

- разработка и принятие нормативных правовых актов в части оптимизации разрешительной системы, государственного контроля, таможенного, налогового регулирования и отчетности;

- законодательное урегулирование обязательности общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов в сфере социально-политических отношений;

- пересмотр системы государственного финансирования деятельности институтов гражданского общества (гранты, премии, госсоцзаказ);

- усиление через изменение законодательства роли ГАК;

- пересмотр регламента формирования общественных советов и усиление ответственности государственных органов по работе консультативно-совещательных органов.

Второй этап – 2021-2023 годы:

- создание правовых условий для институтов гражданского общества с целью участия в выборном процессе;

- принятие комплекса мер по созданию профессиональной базы подготовки специалистов для работы в гражданском секторе – университета общественных отношений;

- формирование новой культуры и механизмов благотворительности и меценатства.